

Копия

№ Ст-121/23с  
от 16.IV.1974 г.

121 23с

Записка Генерального прокурора СССР т.Руденко Р.А.  
от 28 марта 1974 года № 34сс

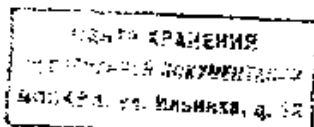
Ограничиться обменом мнениями.

СЕКРЕТАРЬ ЦК

---

Послано: выписки не расслались.

Подлинник см. в архиве сов. секретных документов.



1. Ознакомить секретарей ЦК КПСС, а  
также т. Савицкого

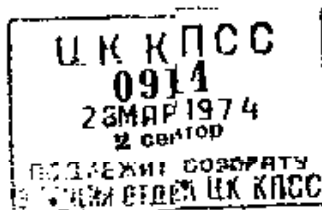
2. Обменяться мнениями по СРБ 7-УР

60/1-24

1. IV. 74г.

А. Вассерман  
П. И. Мухоморов & другие

Владимир Ильич  
Михайлов



ОСОБАЯ ПЯТКА

Соп. Секретно  
экз. № 1

Ц К К П С С

Выполняя задачи, вытекающие из решений XXIV съезда КПСС, декабрьского /1972 г./ Пленума ЦК КПСС, решений партии и правительства по вопросам усиления борьбы с преступностью и нарушениями социалистической законности, Прокуратура СССР и её органы на местах в 1973 году направляли усилия на повышение уровня прокурорского надзора, улучшение работы следственного аппарата, совершенствование стиля руководства и контроля за деятельностью подчинённых прокуратур.

Коллегия Прокуратуры СССР периодически обсуждала состояние преступности. В августе 1973 г. рассмотрены итоги работы органов прокуратуры по борьбе с преступностью за I полугодие, отмечен ряд недостатков в организации работы и осуществлены меры, направленные на их устранение.

Коллегия заслушала отчёты прокуроров: Киргизской ССР, Латвийской ССР, Армянской ССР о работе по выполнению постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 23 июля 1966 года "О мерах по усилению борьбы с преступностью" и от 30 июля 1970 года "О мерах по улучшению работы судебных и прокурорских органов"; РСФСР - о работе органов прокуратуры по надзору за исполнением законов об ответственности за выпуск подбражочественной продукции; Литовской ССР - об организации и стиле работы по руководству подчинёнными прокуратурами; Воронежской и Львовской областей - о работе по борьбе с хищениями и взяточничеством; Ростовской области - о работе по надзору за исполнением Указа Президиума Верховного Совета СССР от 1 октября 1971 года "Об усилении ответственности за распространение венерических заболеваний"; Иркутской области - о надзоре за следствием и дознанием в органах внутренних дел; Ярославской области о работе органов прокуратуры по надзору за исполнением Закона СССР "О статусе депутатов Советов депутатов трудящихся в СССР". По обсуждённым отчётам Генеральным Прокурором СССР изданы приказы.

В координации с Министерством внутренних дел СССР, Министерством юстиции СССР и Верховным Судом СССР проверена работа подведомственных органов по борьбе с преступностью в Туркменской ССР, Азербайджанской ССР, Новосибирской и Целиноградской областях. По результатам проверок приняты меры.

№ 700

В 1973 году зарегистрировано 1049433 преступления, что на 1,5% меньше чем в 1972 году. Снижение произошло главным образом за счёт хулиганства /на 13,0%/ и краж личного имущества /на 1,9%/, которые в общей структуре преступности составляют более 30%.

Возросли такие опасные преступления, как умышленные убийства, умышленные тяжкие телесные повреждения, изнасилования, разбойные нападения, грабежи, а также кражи государственного и общественного имущества.

Умышленные убийства и разбой возросли в тринадцать, хищения государственного и общественного имущества и умышленные тяжкие телесные повреждения - в двенадцати, грабежи - в одиннадцати, изнасилования - в восьми союзных республиках. В Российской Федерации эти преступления возросли в 37 областях, краях, АССР.

Особенно возросли опасные преступления в Украинской, Туркменской, Эстонской, Грузинской, Казахской союзных республиках, а также в Иркутской, Астраханской, Тюменской, Куйбышевской областях, Ставропольском крае, Тувинской, Чувашской, Коми автономных республиках.

В январе-феврале 1974 года зарегистрировано 164422 преступления или на 8,1% больше чем за тот же период 1973 года.

В 1973 году выявлено 1038367 лиц, совершивших преступления, или на 2,1% меньше чем в 1972 году. Привлечено к уголовной ответственности 837249 чел. или на 3,5% меньше. Освобождено от уголовной ответственности с применением мер общественного воздействия 159348 чел. или 15,3% к числу выявленных лиц /в 1972 г. - 16,1%/.

Принимались меры к усилению борьбы с хищениями государственного и общественного имущества. Состояние этой работы систематически проверялось на местах, обсуждалось коллегией. Так, в апреле были рассмотрены результаты проверки исполнения законов об ответственности за хищение и гибель скота. На места даны указания об усилении прокурорского надзора и внесено представление министру сельского хозяйства СССР. В октябре обсуждено состояние работы по борьбе с хищениями, порчей и гибелью сельскохозяйственной продукции. В ЦК КПСС и Совет Министров СССР направлена информация.

За хищения государственного и общественного имущества привлечено к уголовной ответственности 143868 чел. /на 1,1% меньше чем в 1972 г./ без учёта дел, прекращённых по амнистии. За хищения в особо крупных размерах привлечено 2708 чел. /больше на 20,1%/. Больше стало уделяться внимания выявлению и привлечению к ответственности должностных лиц за попустительство хищениям. За мелкие хищения привлечено к уголовной ответственности 35557 чел.

По делам о хищениях, направленным в суд, материальный ущерб составил 86,9 млн. руб. Возмещён в процессе расследования ущерб - 44,3 млн. руб. /51%/.

В порядке общего надзора принесено 24192 протеста и представления /в 1972 г. - 21234/.

В работе органов прокуратуры по борьбе с хищениями имеются серьезные недостатки. Прокуроры не всегда своевременно принимают решения по сообщениям о совершённых хищениях. Не во всех случаях обеспечивается высокое качество следствия и полное возмещение причинённого ущерба, недостаточны меры, принимаемые к устранению причин и условий, способствующих совершению хищений. Прокуроры нередко не реагируют на случаи применения судами необоснованно мягких мер наказания к злым расхитителям, а также на неприменение к ним дополнительных наказаний - конфискации имущества и запрещения занимать материально ответственные должности.

В некоторых союзных республиках - Украинской, Азербайджанской, Молдавской, Киргизской, Армянской активизировалась борьба со взяточничеством. В ряде мест разоблачены должностные лица, занимавшиеся вымогательством взяток в течение длительного времени. Проверена работа прокуратуры Украинской ССР по борьбе со взяточничеством, на места направлено письмо, ориентирующее на дальнейшее усиление борьбы с этими преступлениями.

По сообщенным материалам коллегией рассмотрен вопрос об усилении борьбы со спекуляцией. На места даны указания.

Осуществлялся прокурорский надзор за исполнением законов об усилении ответственности за выпуск недоброкачественной продукции, обман государства и иные нарушения государственной дисциплины. Этим вопросам уделялось особое внимание при проверках работы подчинённых прокуратур.

За выпуск недоброкачественной продукции и товаров привлечены к уголовной ответственности 156 чел. /в 1972 г. - 147/, за приписки и другие искажения отчётности - 583 чел. /в 1972 г. - 671/.

Прокуратурой СССР была организована проверка исполнения законов об ответственности за выпуск недоброкачественной продукции на предприятиях Министерства машиностроения для лёгкой и пищевой промышленности и бытовых приборов СССР. Министру внесено представление, которое рассмотрено коллегией министерства.

А.

Многие прокуроры проявляют нерешительность в привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в выпуске недоброкачественной продукции. В ряде мест допущено ослабление в борьбе с приписками и другими искажениями государственной отчетности. Недостаточна связь прокуроров с контролирующими органами. Некоторые прокуроры проявляют беспринципность, ограничиваясь направлением руководителям министерств, предприятий и организаций формальных представлений, и не ставят вопроса об ответственности нарушителей законов.

Несколько активизировался прокурорский надзор за исполнением законов о труде и правил по технике безопасности. В порядке общего надзора принесено 40793 протеста и представления /1972 г. - 39586/, привлечено к дисциплинарной ответственности 7993 чел. /1972 г. - 7067/, за нарушения правил охраны труда и безопасности работ к уголовной ответственности привлечен 4331 чел. /1972 г. - 4803/. Результаты обобщения практики обсуждены на коллегии и разработаны меры по дальнейшему улучшению работы, на места направлен обзор.

Материалы прокурорского надзора о практике применения законодательства об охране труда кончили на предприятиях некоторых отраслей промышленности рассмотрены комиссиями законодательных предложений палат Верховного Совета СССР.

По результатам проверок соблюдения законодательства о труде несовершеннолетних на предприятиях Министерства промышленного строительства СССР и Министерства сельского строительства СССР информирован ВЦСПС, прокурорам направлены указания по этому вопросу.

Обобщена практика прокурорского надзора за расследованием правил безопасности движения на железнодорожном транспорте, и вопрос рассмотрен на заседании коллегии.

Принимались меры к усилению прокурорского надзора за исполнением Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. "Об усилении ответственности за хулиганство". С учётом результатов произведенных проверок прокурорам республик, краёв и областей даны указания об устранении серьёзных недостатков. При этом особое внимание обращено на недопустимость привлечения к административной ответственности граждан, совершивших уголовно наказуемое хулиганство, а также на недостаточное использование общественности в борьбе с мелким хулиганством.

В 1973 г. зарегистрировано 105211 преступлений, совершённых несовершеннолетними или при их соучастии, что на 3,1% больше чем в 1972 году. Преступность несовершеннолетних возросла в 10 союзных республиках, особенно в Туркмении, Эстонии, Таджикистане, Азербайджане, а также в ряде автономных республик, краёв и областей Российской Федерации.

Около половины /47,7%/ преступлений совершено в группах. 22% групповых преступлений совершены совместно со взрослыми. Среди несовершеннолетних преступников 43,2% - учащиеся, а 14,8% - подростки в возрасте 16-17 лет, не работавшие и не учившиеся.

Состояние работы по борьбе с преступностью среди несовершеннолетних специально проверено в Казахской, Грузинской, Азербайджанской союзных республиках. Результаты проверки прокуратуры Таджикской ССР обсуждены коллегией. Обобщена практика прокурорского надзора за исполнением закона об ответственности за вовлечение несовершеннолетних в пьянство, внесено представление в МВД СССР.

В 1973 году несколько уменьшилось количество нераскрытых преступлений. Всего не раскрыто 35016 преступлений /в 1972 г. - 37401/. В числе нераскрытых 385 убийств, 1148 умышленных тяжких телесных повреждений, 408 изнасилований, 371 разбой, 1449 грабежей, 10833 кражи государственного и общественного имущества, 10936 краж личного имущества. Увеличилось количество нераскрытых преступлений в Азербайджанской, Киргизской, Эстонской союзных республиках.

В ряде мест прокуроры недостаточно осуществляют надзор за раскрытием преступлений, рассмотрением сообщений и заявлений о совершённых преступлениях. Нередко не обеспечивается проведение неотложных следственных действий. Плохая организация работы по раскрытию преступлений в некоторых городах и районах создавала обстановку безнаказанности.

За последнее время в Донецкой области /г. Горловка/, в Ви-теоской области /г. Орша/, в Эстонской ССР, Туркменской ССР и некоторых других местах в органах милиции выявлена антигосударствен-ная практика сокрытия преступлений от учёта. Виновные в этом долж-ностные лица привлекались к ответственности.

В истекшем году привлечено к уголовной ответственности 815 ра-ботников милиции за преступления по службе.

Прокуратурой СССР были организованы проверки состояния про-курорского надзора за исполнением Указа Президиума Верховного Со-вета СССР от 26 июля 1966 г. "Об административном надзоре органов милиции за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы", а так-же за исполнением законов о борьбе с лицами, уклоняющимися от об-щественно полезного труда и ведущими антиобщественный паразитиче-ский образ жизни. На места даны указания об усилении надзора за исполнением этих законов и устранении вскрытых недостатков.

Коллегия обсудила результаты обобщения причин и условий со-вершения осуждёнными преступлений во время отбывания наказания в исправительно-трудовых учреждениях, внесено представление в МВД СССР и направлены указания прокурорам республик, краёв и областей

Значительная работа проводилась по пропаганде среди населе-ния советских законов. Обобщена практика правовой пропаганды сре-ди молодежи, результаты рассмотрены коллегией.

В 1973 году повысился уровень следственной работы, качество и сроки следствия несколько улучшились.

При расследовании преступлений принимались меры по устране-нию причин и условий, способствовавших их совершению. По делам, оконченным прокуратурой, внесено 117655 представлений.

В работе следственного аппарата ещё имеются серьёзные недо-статки. Не изжиты случаи поверхностного расследования и нарушения сроков следствия, процессуальных норм.

В целях дальнейшего совершенствования деятельности следствен-ного аппарата и устранения недостатков в истекшем году в областях краях и республиках были проведены конференции лучших следовате-лей, проведена Всесоюзная конференция лучших следователей проку-ратуры. Принято обращение ко всем следователям прокуратуры.

Осуществляя надзор за следствием и дознанием, прокуроры при-нимали меры к устранению выявляемых нарушений, однако ещё не воз-



Р.

де этот надзор является действенным. В 1973 году органами прокуратуры и внутренних дел прекращены уголовные дела за отсутствием события, состава преступления и по недоказанности в отношении 3384 чел. /1972 г. - 3703/, из них содержалось под стражей 1076 чел. /1972 г. - 1218/. Прокуроры зачастую поверхностно изучали дела перед направлением их в суд, что повлекло обоснованное возвращение судами значительного количества дел /18603/ для производства дополнительного расследования.

Прокуроры обеспечивали поддержание государственного обвинения по большинству рассмотренных судами дел, почти по всем делам давали заключения в кассационных судебных инстанциях, принимали меры к устранению нарушений законности при рассмотрении в судах уголовных дел. Суды удовлетворяли протесты прокуроров на незаконные и необоснованные судебные решения в отношении 15100 чел.

Однако не везде обеспечивались высокое качество поддержания государственного обвинения, надзор за тем, чтобы в отношении злобных правонарушителей, совершивших тяжкие преступления, применялись суровые наказания, а за менее опасные преступления, совершённые впервые и не повлекшие серьёзных последствий, назначались наказания, не связанные с лишением свободы. Недостаточен надзор за применением Указа Президиума Верховного Совета СССР от 12 июня 1970 г. "Об условном осуждении к лишению свободы с обязательным привлечением осуждённого к труду".

В местах лишения свободы выявляется ещё немало нарушений законности. По материалам прокурорских проверок привлечены к уголовной ответственности 142 работника ИТУ, к дисциплинарной ответственности - 2449 чел., освобождено прокурорами 199 лиц, незаконно содержавшихся в местах лишения свободы.

В органы прокуратуры поступило от граждан в 1973 году 1427105 жалоб, писем и заявлений, на личном приёме принято свыше 1,5 млн. чел.

Работа по жалобам систематически проверялась. Коллегия рассмотрела итоги работы органов прокуратуры за 1972 г., обсудила отчёты о работе отделов общего надзора, по надзору за рассмотрением в судах уголовных дел, по надзору за следствием и дознанием в органах внутренних дел. Была организована проверка исполнения зако-

нов об охране прав инвалидов Великой Отечественной войны и семей погибших воинов. Результаты обсуждены коллегией, направлены информации в ЦК КПСС, Президиум Верховного Совета СССР, Совет Министров СССР. Прокурорам республик, краёв и областей предложено усилить надзор за исполнением названных законов.

Принимались меры к улучшению работы по подбору, расстановке, воспитанию кадров, повышению ответственности работников за порученное дело, к укреплению служебной дисциплины. Коллегия обсудила отчёт прокурора РСФСР о работе с кадрами прокуроров городов и районов. Генеральным Прокурором СССР издан приказ.

Систематически проводится работа по повышению идейно-политического уровня и деловой квалификации прокуроров и следователей. В 1973 г. прошли курсовую переподготовку более 1200 чел. Принимаются меры к внедрению научных рекомендаций в практическую деятельность органов прокуратуры.

Проведены учебно-методические семинары работников прокуратуры по вопросам следствия, общего надзора, контроля исполнения, пропаганды и систематизации советского законодательства и по другим отраслям прокурорской деятельности.

На общих партийных собраниях коммунистов Прокуратуры СССР, отделов и управлений центрального аппарата, заседаниях партийного комитета систематически обсуждались вопросы служебной деятельности коммунистов, выполнения решений партии и правительства.

В феврале 1974 г. на расширенном заседании коллегии Прокуратуры СССР с участием прокуроров союзных республик, некоторых прокуроров АССР, краёв, областей и городов обсуждён доклад Генерального Прокурора СССР о задачах органов прокуратуры по дальнейшему укреплению социалистической законности и советского правопорядка в свете решений декабрьского /1973 г. / Пленума ЦК КПСС и выступления Генерального секретаря ЦК КПСС товарища Л.И. Брежнева.

О результатах обсуждения этого вопроса и задачах прокурорам республик, краёв, областей и военным прокурорам направлено письмо

Разработаны и одобрены коллегией мероприятия, предусматривающие усиление контроля за работой подчинённых прокуратур по предупреждению, раскрытию и расследованию преступлений, коренное



улучшение надзора за соблюдением законности в деятельности органов внутренних дел, особенно при рассмотрении заявлений и сообщений о преступлениях, задержании граждан, возбуждении, отказе в возбуждении, прекращении уголовных дел. Намечены меры по повышению уровня прокурорского надзора за соблюдением законности в хозяйственной деятельности министерств, ведомств, предприятий и организаций, по борьбе с хищениями государственного и общественного имущества, бесхозяйственностью, выпуском недоброкачественной продукции, приписками в отчетности и другими нарушениями государственной дисциплины. Предусмотрено также организовать проверки исполнения законов о труде и трудовой дисциплине в системах некоторых министерств и ведомств, по борьбе с пьянством и хулиганством, спекуляцией и обманом покупателей.

Коллегия обсудила и сделала выводы из записки Генерального секретаря ЦК КПСС товарища Л.И. Брежнева от 8 февраля 1974 г. Принимаются меры по дальнейшему совершенствованию стиля и методов работы.

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПРОКУРОР СССР

*Р. Руденко*  
Р. РУДЕНКО

" 28 " марта 1974 года  
№ 34255